

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-20/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 13 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Powiat Hajnowski.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiat Hajnowski;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Hajnowskiego, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z uwagą przedstawioną w treści uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 22 grudnia 2022 r.: Nr XXXI/257/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2023 rok oraz Nr XXXI/258/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2023-2034.

W budżecie 2023 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 76 794 526,90 zł, w tym: bieżące 55 290 880 zł, majątkowe 21 503 646,90 zł;
- wydatki ogółem 81 881 484,89 zł, w tym: bieżące 54 984 704 zł, majątkowe 26 896 780,89 zł;
- przychody w łącznej kwocie 6 324 392,99 zł;
- rozchody w łącznej wysokości 1 237 435 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt planowany na 2023 rok wyniesie 5 086 957,99 zł, i zgodnie z postanowieniem zawartym w § 6 zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2 338 762,41 zł,
- planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 2 748 195,58 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Analizując dane przedstawione w konstrukcji budżetu, przewidywane wykonanie budżetu za rok 2022 zawarte w Załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2023-2034, bilans z wykonania budżetu za rok 2021 sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r. a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Powiat będzie dysponował wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu i spłaty zaciągniętego zobowiązania dłużnego (w tym wykup obligacji).

Tak przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia Powiatu na koniec 2023 r., które wyniesie 14 458 671,58 zł, co stanowi 18,83 % planowanych dochodów ogółem (26,15 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 1 200 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Powiatu w roku 2023 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 306 176 zł, w związku z czym wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Z uchwały Nr XXXI/258/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2023-2034 wynika, że Powiat zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2034 roku, a prognozowane od roku 2024 budżety nadwyżkowe mają być przeznaczone na ten cel.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2023, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W planowanym budżecie roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 5,99 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 9,88 % (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wyniesie 10,13 %). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował od 0,97 % dla 2024 roku do 9,39 % dla roku 2034.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2023 – 2034 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreślał już w opinii Nr RIO.II-00311-92/2022 z dnia 2 grudnia 2022 r. o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2023-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2034, iż realizacja nadwyżek operacyjnych w przedstawionych wysokościach (biorąc za punkt odniesienia historyczne wykonanie budżetów w latach 2016-2022) będzie trudna do zrealizowania. W związku z powyższym, a także biorąc pod uwagę odległy okres spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz brzmienie art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wskazujący iż wieloletnia prognoza

finansowa powinna być realistyczna (ma uwzględniać zdarzenia, które w przyszłości mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową powiatu), Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło