

S P R A W O Z D A N I E

Z działalności Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Hajnówce

za okres obejmujący 2016 rok i I półrocze 2017 roku.

Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Hajnówce powstał jako jednostka organizacyjna powiatowej administracji zespolonej i funkcjonuje od 1 stycznia 1999 r.

Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań Inspektoratu określił Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w regulaminie organizacyjnym.

Do podstawowych zadań Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego należy:

- kontrola przestrzegania i stosowania przepisów Prawa budowlanego,
- prowadzenie postępowań administracyjnych i egzekucyjnych oraz wydawanie decyzji w sprawach określonych Prawem budowlanym,
- prowadzenie ewidencji ruchu budowlanego, sporządzanie okresowych sprawozdań i informacji dotyczących prowadzonej działalności,
- współdziałanie z organami administracji architektoniczno - budowlanej i organami kontroli państwowej,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających w sprawach przyczyn katastrof budowlanych.

Kontrola przestrzegania i stosowania przepisów Prawa budowlanego, obejmuje:

- kontrolę zgodności wykonywanych robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, projektem budowlanym i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę,
- kontrolę właściwego wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, zgodnie z posiadanymi uprawnieniami budowlanymi,
- sprawdzanie dopuszczenia do stosowania w budownictwie wyrobów budowlanych znajdujących się na budowie,
- kontrolę wykonania obowiązków nałożonych na właścicieli lub zarządców obiektów budowlanych.

Kontrola przestrzegania i stosowania przepisów Prawa budowlanego, prowadzona jest poprzez:

- kontrole budów,
- kontrole użytkowanych obiektów budowlanych – kontrole te nie obejmują budownictwa mieszkaniowego jednorodzinnego i zagrodowego oraz budownictwa lotniskowego,
- rozpatrywanie spornych spraw sąsiedzkich dotyczących obiektów budowlanych istniejących lub będących w budowie.

Kontrolami budów obejmowane są obiekty budowlane realizowane na podstawie pozwolenia na budowę, sporadycznie małe obiekty budowlane realizowane na podstawie zgłoszenia. Kontrole budów przeprowadzane są w okresie od kwietnia do października, prawie każda budowa, realizowana na podstawie pozwolenia na budowę, jest kontrolowana przynajmniej raz w trakcie wykonywania robót budowlanych.

Podczas kontroli budów sprawdzana jest zgodność wykonywanych robót budowlanych z warunkami pozwolenia na budowę i zatwierdzonym projektem budowlanym, prawidłowość wykonywania robót budowlanych oraz pełnienia funkcji kierownika budowy i inspektora nadzoru a także dopuszczenie do obrotu i stosowania wyrobów budowlanych. Ponadto udzielana jest pomoc w rozwiązywaniu problemów związanych z budową oraz stosowaniem i zmianą przepisów Prawa budowlanego.

W okresie objętym sprawozdaniem nie stwierdzono przypadków istotnego odstąpienia od warunków i ustaleń określonych w pozwoleniu na budowę, co skutkuje wstrzymaniem prowadzenia robót budowlanych i koniecznością sporządzenia projektu budowlanego zamiennego. Należy stwierdzić, że systematycznie wzrasta wiedza i poczucie odpowiedzialności uczestników procesu budowlanego za prowadzenie robót budowlanych zgodnie z pozwoleniem na budowę i sztuką budowlaną.

W przypadku zaniedbań mniejszej wagi, stanowiących wykroczenia określone w Prawie budowlanym, na uczestników procesu budowlanego nakładane są mandaty karne. W 2016 r. nałożono 5 mandatów na łączną kwotę 250 zł. natomiast w I półroczu 2017 r. nałożono 8 mandatów na kwotę 450 zł.

W okresie sprawozdawczym nie stwierdzono przypadków stosowania wyrobów budowlanych nie dopuszczonych do obrotu i stosowania w budownictwie.

Przeprowadzono kontroli budów :

2016 r. - 132 I półrocze 2017 r. - 67

Kontrole użytkowanych obiektów budowlanych mają na celu sprawdzenie wykonania przez ich właścicieli lub zarządców obowiązków związanych z właściwym utrzymaniem obiektów budowlanych i poddawaniu ich kontrolom stanu technicznego, określonym w przepisach Prawa budowlanego. Kontrole obiektów budowlanych użytkowanych dotyczą obiektów użyteczności publicznej, produkcyjnych i magazynowych, doraźnie kontrolowane są także inne budynki.

W 2016 r. kontrolowano ponadto bazy letniego wypoczynku dzieci i młodzieży, w b.r. w okresie wakacji planowane jest również przeprowadzenie takich kontroli.

W dalszym ciągu szczególna uwaga zwracana jest na wykonanie, przez właścicieli lub zarządców budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej

2000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1000 m² kontroli okresowej, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego elementów narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne, instalacji i urządzeń służących ochronie środowiska, instalacji gazowych oraz przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych), dwa razy w roku (do 31 maja i do 30 listopada). Na terenie powiatu aktualnie znajduje się 53 takich obiektów budowlanych, w tym 3 nie użytkowane, które nie są objęte wymogiem przeprowadzenia w/w kontroli.

W ramach kontroli utrzymania obiektów budowlanych w okresie zimy, na bieżąco monitorowane jest usuwanie śniegu z dachów budynków o większej rozpiętości konstrukcji, są to głównie budynki użyteczności publicznej oraz produkcyjne i magazynowe.

Z tytułu niewłaściwego wykonywania obowiązków przez właścicieli obiektów budowlanych w 2016 r. nałożono 2 mandaty na kwotę 100 zł. w I półroczu 2017 r. takich mandatów nie było.

W okresie objętym sprawozdaniem na terenie powiatu nie odnotowano katastrof budowlanych.

Przeprowadzono kontroli obiektów użytkowanych :

2016 r. - 17 I półrocze 2017 r. - 37

Prowadzone postępowania administracyjne dotyczą samowoli budowlanej, spornych spraw sąsiedzkich dotyczących budowy obiektów budowlanych lub obiektów budowlanych istniejących, nieodpowiedniego stanu technicznego budynków nieużytkowanych a także pozwoleń na użytkowanie nowych obiektów budowlanych.

Zgodnie z obowiązującą interpretacją K.p.a i Prawa budowlanego postępowania administracyjne z zakresu nadzoru budowlanego, poza pozwoleńiami na użytkowanie obiektów budowlanych, prowadzone są wyłącznie z urzędu. Pisma dotyczące spornych spraw sąsiedzkich traktowane są i rozpatrywane jako skargi, w sposób określony w K.p.a.

W 2016 r. wpłynęło i rozpatrzono 26 skarg. W wyniku kontroli dotyczących przedmiotu skargi wszczęto z urzędu 3 postępowania administracyjne.

W I półroczu 2017 r. wpłynęło 13 skarg, rozpatrzono 13 skarg.

W 2016 i I półroczu 2017 r. nie wydawano decyzji nakazujących rozbiórkę obiektów budowlanych.

W 2016 r. wydano 22 decyzje o pozwoleniu na użytkowanie obiektów budowlanych, w okresie I półrocza 2017 r. wydano 6 decyzji.

Ilość wszczętych postępowań administracyjnych, przeprowadzonych oględzin i kontroli oraz wydanych postanowień i decyzji przedstawia niżej podana tabela:

L. p.	Nazwa czynności	2016 r.	I półrocze 2017 r.
1.	Ilość wszczętych postępowań	23	10
2.	Ilość przeprowadzonych oględzin i kontroli	224	140
3.	Ilość wydanych postanowień	20	3
4.	Ilość wydanych decyzji	28	12

Do Prokuratury Rejonowej w Hajnówce w 2016 r. i w I półroczu 2017 wysłano trzy zawiadomienia o popełnieniu czynu określonego w art. 90 i art. 92 Prawa budowlanego.

Zgodnie z przepisami Prawa budowlanego do obowiązków inwestorów należy zawiadomienie Inspektoratu o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych oraz i ich zakończeniu. W 2016 r. przyjęto 218 zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych i 207 zawiadomień o ich zakończeniu. Za okres 6 m-cy br. przyjęto 116 zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych i 88 zawiadomień o ich zakończeniu. Dane, dotyczące zawiadomień o zakończeniu robót budowlanych, nie obejmują obiektów budowlanych przekazanych do użytkowania na podstawie pozwolenia na użytkowanie (podane wyżej).

Ruch budowlany na terenie powiatu w ostatnich latach utrzymuje się na zbliżonym poziomie. Widoczne jest natomiast skrócenie czasu budowy poszczególnych obiektów budowlanych.

Do zadań Inspektoratu należy również:

- sporządzanie meldunków miesięcznych i sprawozdań kwartalnych dotyczących budownictwa mieszkaniowego oraz sprawozdań rocznych z przekazania do użytkowania innych budynków w ramach sprawozdawczości GUS,
- przekazywanie do Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego comiesięcznych informacji dotyczących działalności Inspektoratu oraz kwartalnych sprawozdań i informacji dotyczących różnych kwestii wynikających z ruchu budowlanego,
- przesyłanie, w ramach informacji podatkowej, po zakończeniu każdego miesiąca, poszczególnym urzędom gminy odpisów zawiadomień o zakończeniu budowy obiektów budowlanych zlokalizowanych na terenie danej gminy.
- przekazywanie kopii wydanych na podstawie Prawa budowlanego decyzji i postanowień do Starostwa Powiatowego,
- wysyłanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektów budowlanych organowi, który wydał decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu inwestycji.

Analogicznie Starostwo Powiatowe przekazuje do Inspektoratu kopie decyzji o pozwoleniu na budowę i zgłoszeń zamiaru wykonania robót budowlanych. Prowadzona jest ewidencja pozwoleń na budowę i zgłoszeń zamiaru budowy, przekazywanych przez Starostwo Powiatowe.

W dalszym ciągu brak jest programu komputerowego umożliwiającego zsynchronizowanie danych dotyczących ruchu budowlanego, którymi dysponują organy nadzoru budowlanego i administracji administracyjno - budowlanej, co usprawniłoby załatwianie interesantów, prowadzenie niezbędnych ewidencji, wykonywanie czynności kontrolnych oraz sprawozdawczość z ruchu budowlanego.

Przy wykonywaniu zadań Inspektorat na bieżąco i bardzo dobrze współpracuje z administracją architektoniczno - budowlaną Starostwa oraz współdziała z innymi organami kontroli państwowej w zależności od potrzeb.

W Inspektoracie w I kwartale br. zatrudnione były 3 osoby na pełnym wymiarze czasu pracy zaś od II kwartału br. zatrudnione są 4 osoby na pełnym wymiarze czasu pracy. Z zaoszczędzonych środków finansowych dokonano między innymi remontu pomieszczeń biurowych.

Warunki lokalowe Inspektoratu w okresie objętym informacją nie uległy zmianie, w dalszym ciągu potrzebne jest oddzielne pomieszczenia dla Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

W 2016 dotacja celowa stanowiła kwotę 330.700,00 zł.

W listopadzie ubiegłego roku decyzją Wojewody Podlaskiego przydzielono dodatkowe środki finansowe w wysokości 3500,00 zł w celu uzupełnienia środków na bieżące funkcjonowanie i realizację ustawowych zadań. Łączna kwota dotacji w 2016 r. wynosiła 334 200,00 zł.

Poniesiono następujące wydatki:

- wynagrodzenia - 252 049,52 zł.
- pochodne od wynagrodzeń - 42 420,37 zł.
- wydatki rzeczowe - 35 737,27 zł.
- odpis ZFŚS - 3 992,84 zł.

W 2017 r. przyznana dotacja celowa stanowi kwotę 315.000,00 zł w tym wydatki rzeczowe (po zmianach) 34 349,00 zł odpis ZFŚS 4447,00 zł.

W okresie 6 m-cy poniesiono wydatki w wysokości 158 540,61 zł. w tym:

- wynagrodzenia - 118 385, 33 zł.
- pochodne od wynagrodzeń - 18 350, 98 zł.
- wydatki rzeczowe - 18 469, 05 zł.
- odpis ZFŚS - 3 335, 25 zł.

W 2017 r. przyznana dotacja celowa jest niższa o 19.200,00 zł. w stosunku do ubiegłego roku. W 2016 r. została naliczona i wypłacona odprawa emerytalna. Wzrosły wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń. Plan wydatków rzeczowych w stosunku do roku ubiegłego jest niższy o kwotę 1556,88 zł.

POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO


Romuald Wołkowycki