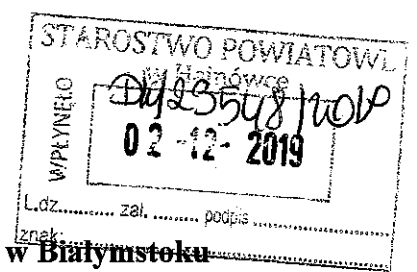


FB
02.12.2019



UCHWAŁA Nr II-00310-12/19

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 listopada 2019 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok
oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez powiat hajnowski**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje negatywnie

projekt uchwały budżetowej powiatu hajnowskiego na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez powiat hajnowski w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej powiatu hajnowskiego na rok 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Powiatu uchwałą Nr 37/68/19 z dnia 12 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2020-2030, zawartego w uchwale Nr 37/69/19 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dnia 12 listopada 2019 r., zmienionej uchwałą Nr 38/72/19 Zarządu Powiatu z dnia 20 listopada 2019 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej powiatu hajnowskiego na 2020 rok spełnia, w ujęciu formalnym, wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217 ust. 1, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.; dalej też jako: *u.f.p.*) – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty deficytu i źródła jego pokrycia, zaplanowania przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej sporządzono z uwzględnieniem szczegółowości klasyfikacyjnej określonej uchwałą Nr XXX/213/10 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok przyjęto różnicę między dochodami (57 873 968 zł) a wydatkami (60 260 468 zł) stanowiącą deficyt budżetu w wysokości 2 386 500 zł, który ma być pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Łączną kwotę planowanych przychodów z tytułu kredytów określono w wysokości 3 000 000 zł – z tych przychodów mają być sfinansowane również rozchody budżetu zaprojektowane w wysokości 613 500 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Ze sporządzonego przez Zarząd Powiatu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu hajnowskiego na lata 2020-2030 wynika, że w 2020 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat. Zachowanie tych relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2020, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. Skład Orzekający podkreśla jednakże, że wykazanie dochowania wskazanych relacji ustawowych powinno być oparte o wieloletnią prognozę finansową, która jest realistyczna – wymaga tego art. 226 ust. 1 u.f.p. W tym względzie Skład Orzekający odwołuje się do tej opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF powiatu, wyrażonej w uchwale Nr II-00311-12/19 z dnia 27 listopada 2019 r. W ślad za przywołaną opinią, Skład Orzekający stwierdza że projekt WPF powiatu oparto na założeniach, których realizacyjności nie wykazano, a w konsekwencji brak jest zapewnienia, że w kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu nie dojdzie do naruszenia relacji, o których mowa w art. 243 u.f.p. Z uwagi na to Skład Orzekający nie może pozytywnie zaopiniować możliwości sfinansowania z przychodów dłużnych deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej. Stosownie do postanowień art. 211 u.f.p. uchwała budżetowa, zawierająca budżet, jest podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Przedstawiony w postaci deficytu wynik budżetu powiatu wraz z określonym źródłem jego pokrycia stanowi istotny element projektowanej uchwały budżetowej, a także podstawę konstrukcji budżetu jako rocznego planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów. Z tego względu Skład Orzekający negatywnie opiniuje też projekt uchwały budżetowej powiatu hajnowskiego na 2020 rok.

Odnośnie do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na postanowienia w kwestii upoważnień dla organu wykonawczego do zmian w planie wydatków budżetowych. Według § 11 ust. 2 upoważnia się Zarząd Powiatu do *dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami* – tak określone upoważnienie wskazuje na uprawnienie m.in. do zmian w wydatkach majątkowych polegających na korektach planu w ramach tej grupy wydatków, jak też na przenoszeniu wydatków pomiędzy wydatkami majątkowymi i bieżącymi. W § 11 ust. 4 projektu uchwały zawarto jednak, że upoważnia się Zarząd Powiatu do *dokonywania zmian w planie wydatków inwestycyjnych, polegających na przenoszeniu planowanych wydatków*

między zadaniami. To z kolei wskazuje, że w obrębie „wydatków inwestycyjnych” (o „wydatkach inwestycyjnych” mowa jest w § 4 projektu uchwały, który ustala *Limity wydatków na zadania inwestycyjne realizowane w roku 2020 zgodnie z Załącznikiem nr 3*, sam załącznik nr 3 zatytułowany jest jako *Plan wydatków majątkowych na 2020 r.*) Zarząd może jedynie przesuwać środki między ustalonymi przez organ stanowiący zadaniami inwestycyjnymi – w ramach tej grupy wydatków, nie może kreować żadnych zadań, nie ma też uprawnienia do przenoszenia kwot między wydatkami bieżącymi i wydatkami majątkowymi. W ocenie Składu Orzekającego projektodawca uchwały winien rozważyć zasadność takiego sformułowania zakresów upoważnień, celem zapewnienia właściwego korzystania z przyznanych kompetencji.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renzyński

