

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-12/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 5 stycznia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Powiat Hajnowski.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Beata Chmielewska	- członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Hajnowskiego;**
- **z zastrzeżeniem prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Hajnowskiego, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 16 grudnia 2021 r.: Nr XXIV/191/2021 w sprawie uchwalenia budżetu powiatu hajnowskiego na rok 2022 oraz Nr XXIV/192/2021 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2022 – 2034.

W budżecie 2022 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem w kwocie 72 929 548 zł, w tym dochody bieżące – 52 652 991 zł i dochody majątkowe – 20 276 557 zł;
- wydatki ogółem w wysokości 77 037 006 zł, w tym wydatki bieżące – 51 926 109 zł i wydatki majątkowe – 25 110 897 zł.

Planowany deficyt wynoszący 4 107 458 zł, zgodnie z postanowieniem zawartym w § 6, zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikającymi z rozliczeń wyemitowanych papierów

wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Przychody zaplanowano w łącznej kwocie 5 087 526 zł (wolne środki), a rozchody w wysokości 980 068 zł (spłata kredytów i wykup obligacji).

Z uchwały Nr XXIV/192/2021 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2034 wynika, że Powiat zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2034 roku. Od roku 2022 nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ wg założeń przedłożonej WPF angażuje się posiadane wolne środki, a od 2023 roku prognozuje się dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu spłat zaciągniętego zadłużenia (spłata rat kapitałowych w latach 2022-2034 będzie następować z wolnych środków i nadwyżek budżetowych, natomiast wykup wyemitowanych wcześniej obligacji ma następować w latach 2023-2034 – z nadwyżki budżetowej). Najwyższa wartość długu wystąpi na koniec 2022 roku i wyniesie 12 947 911 zł (17,75% planowanych dochodów ogółem). W kolejnych latach wielkość długu będzie sukcesywnie maleć.

Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizowanych sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r., przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także konstrukcji budżetu roku 2022, można stwierdzić, że przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 5 087 526 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie.

Z przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2034 wartości wynika, iż w roku 2022, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zarząd Powiatu, mając na uwadze art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927), w Informacji Nr BR.0022.117.2021 z dnia 13 grudnia 2021 r. (przesłanej do tut. Izby dn. 28 grudnia 2021 r.) do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań. W budżecie zaplanowanym na rok 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,69% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowiącym 8,29% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 9,12%). W następnych latach margines między planowanym wskaźnikiem a jego dopuszczalną wysokością będzie kształtował się od 2,91% do 5,70%.

W zaplanowanym na 2022 rok budżecie Powiatu nadwyżka operacyjna, czyli dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wynosi 726 882 zł. W kolejnych latach, tj. 2023-2034 również zakładane są nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (najwyższa kwota w roku 2026 – 4 282 000 zł), które zdaniem Składu Orzekającego zaplanowane zostały w dość optymistyczny sposób, bowiem kwoty nadwyżek operacyjnych wynikające z danych historycznych przedstawiały się w następujący sposób:

- 2015 rok – 2 506 426,24 zł;
- 2016 rok – 3 428 726,90 zł;
- 2017 rok – 2 321 209,01 zł;
- 2018 rok – 2 772 516,03 zł;
- 2019 rok – 1 574 758,39 zł;
- 2020 rok – 2 056 062,93 zł.
- *przewidywane wykonanie rok 2021 – 2 731 919,51 zł.*

Ponadto zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku, które w roku 2022 wynoszą 59 100 zł, w 2023 i 2024 – 100 000 zł i w roku 2025 – 300 000 zł (kol. 1.2.1 WPF). Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2034 wynika, iż zaplanowane w latach 2022-2025 dochody ze sprzedaży majątku będą pochodziły ze sprzedaży działki nr 3369/1 o powierzchni 1,1827 ha położonej w Hajnówce ul. Lipowa o wartości 1 100 000 zł oraz działki nr 1502/48 o powierzchni 0,1143 ha położonej z Hajnówce ul. Piłsudskiego o wartości 110 000 zł.

Skład Orzekający zastrzega, iż realizacja przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, do czego zobowiązuje art. 226 ustawy o finansach publicznych. Mowa tu przede wszystkim o prognozowanych nadwyżkach operacyjnych, których realizacja w przedstawionych wysokościach będzie uzależniona od zachowania przez organy Powiatu konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w całym okresie, na jaki sporządzono wieloletnią prognozę finansową. Niewypracowanie dodatnich sald bieżących w przyjętych wysokościach może skutkować ograniczeniem planowanych na poszczególne lata wydatków majątkowych (inwestycyjnych), a także doprowadzić do wydłużenia okresu spłaty zobowiązań dłużnych.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Jancyło