

**ZARZĄDZENIE NR 17/2016**  
**Starosty Powiatu Hajnowskiego**  
z dnia 17 czerwca 2016 r.

**w sprawie organizacji i działania Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach  
w powiecie hajnowskim**

Na podstawie art. 17 ust. 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. 2015 r. poz. 827 z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 2 pkt 1 oraz art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166), zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W celu bezzwłocznego uzyskiwania informacji o zdarzeniach zagrażających ludziom, ich mieniu, środowisku naturalnemu, prowadzenia ciągłego monitoringu potencjalnych zagrożeń, w celu sprawnego ostrzegania i alarmowania zagrożonej ludności, oraz utrzymania w stałej gotowości powiatowego systemu alarmowania, ustala się organizację, sposób działania oraz zasady przekazywania informacji w Systemie Wczesnego Ostrzegania, zwanego dalej „SWO” na terenie powiatu hajnowskiego, stanowiące załącznik do niniejszego zarządzenia.

**§ 2.** SWO tworzą:

- 1) Starosta Hajnowski – na szczeblu powiatu, na potrzeby realizacji zadań systemu na terenie powiatu hajnowskiego;
- 2) Burmistrzowie, wójtowie – na szczeblu gminy, na potrzeby realizacji zadań systemu na administrowanym przez nich terenie;

**§ 3.** 1. Nadzór nad funkcjonowaniem powiatowego SWO sprawuje Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego.

2. Nadzór nad funkcjonowaniem gminnego SWO sprawuje wójt, burmistrz.

**§ 4.** Wójtowie, burmistrzowie uzgodnią ze starostą zasady funkcjonowania SWO, na obszarze ich działania.

**§ 5.** 1. W ramach SWO współdziałają jednostki wymienione w § 1 ust. 3 – 5 załącznika do zarządzenia.

2. Współdziałanie jednostek, o którym mowa w ust. 1 polega na wzajemnej wymianie informacji uzyskanych w toku ich działalności, mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, ich prognozowaniem, wykrywaniem oraz alarmowaniem i ostrzeganiem ludności.

**§ 6.** Burmistrzowie i wójtowie zapewnią całodobowe funkcjonowanie SWO na szczeblu gminnym.

**§ 7.** Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Sekretarzowi Powiatu.

§ 8. Traci moc zarządzenie Starosty Hajnowskiego Nr 13/2011 z dnia 22 marca 2011 r., w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania w powiecie hajnowskim.

§ 9. Zarządzenie obowiązuje od dnia podpisania.

STAROSTA

Miroslaw Romaniuk

OPINIA

Załącznik  
względem formalno-prawnym nie budzi zastrzeżeń

Hajnówka, dnia 16.04.2011 E. O. W. R.  
Radca Prawny

## UZASADNIENIE

Dotychczas obowiązujące zarządzenie Starosty Hajnowskiego Nr 13/2011 z dnia 22 marca 2011 r., w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania w powiecie hajnowskim wymaga aktualizacji pod kątem wprowadzenia zmian wynikających z wydania nowego zarządzenia Wojewody Podlaskiego Nr 32/2016 z dnia 24 marca 2016 r., w sprawie organizacji i działania Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach w województwie podlaskim.

Celem wydania nowego zarządzenia jest zaktualizowanie i doprecyzowanie organizacji systemu wczesnego ostrzegania w powiecie hajnowskim oraz zasad jego funkcjonowania, z uwzględnieniem zapisów ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r., o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.). Dotyczy to w szczególności zadań w zakresie kierowania monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem, analizowaniem, prognozowaniem rozwoju zagrożeń oraz usuwaniem skutków zagrożeń na obszarze powiatu.

Załącznik do zarządzenia zawiera zaktualizowany wykaz jednostek funkcjonujących w powiatowym systemie wczesnego ostrzegania, sposób przekazywania informacji oraz nowy wzór raportu.

**Przewidywane skutki finansowe związane z wprowadzeniem w życie zarządzenia.**  
Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie spowoduje skutków finansowych.

**Organizacja, sposób działania oraz zasady przekazywania informacji w Systemie  
Wczesnego Ostrzegania (SWO) na terenie powiatu hajnowskiego.**

§ 1. 1. System Wczesnego Ostrzegania tworzą jednostki podstawowe oraz jednostki współdziałające.

2. Do jednostek podstawowych należą:

- 1) Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego zwanego dalej PCZK;
- 2) Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego zwanego dalej GCZK – tworzone przez burmistrzów i wójtów w celu pełnienia dyżurów w sytuacjach kryzysowych, lub osoby wyznaczone do pełnienia dyżurów w tych gminach.

a) GCZK przekażą nie rzadziej niż raz w roku do PCZK aktualne dane teleadresowe osób dyżurujących.

3. Do jednostek współdziałających należą:

- 1) Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Hajnówce;
- 2) Komenda Powiatowa Policji w Hajnówce;
- 3) Placówka Straży Granicznej w Narewce;
- 4) Placówka Straży Granicznej w Białowieży;
- 5) Placówka Straży Granicznej w Dubiczach Cerkiewnych;
- 6) Placówka Straży Granicznej w Czeremsze;
- 7) Oddział Celny w Siemianówce;
- 8) Oddział Celny w Połowcach;
- 9) Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Hajnówce;
- 10) Powiatowa Stacja Sanitarно-Epidemiologiczna w Hajnówce;
- 11) Zakład Energetyczny Białystok SA.Rejon Energetyczny Bielsk Podlaski
- 12) Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Hajnówce;
- 13) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Hajnówce;
- 14) Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Hajnówce;
- 15) Zarząd Dróg Powiatowych w Hajnówce;
- 16) Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych, Oddział Terenowy Siemianówka w Nowej Łuce;
- 17) Białowiecki Park Narodowy.

4. Do jednostek współdziałających zalicza się jednostki podległe lub nadzorowane przez jednostki wymienione w ust. 3.



5. Do jednostek współdziałających zalicza się również operatorów infrastruktury krytycznej zgodnie z art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym.

**§ 2. 1.** Do głównych zadań jednostek podstawowych w ramach SWO należy w szczególności:

- 1) zapewnienie obiegu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego poprzez całodobowe dyżury, a w gminach, które nie utworzyły centrów zarządzania kryzysowego poprzez zapewnienie całodobowych dyżurów w sytuacjach kryzysowych;
- 2) informacje uzyskane w ramach działania SWO, GCZK przekazują do PCZK;
- 3) PCZK weryfikuje oraz analizuje i ocenia informacje otrzymane od GCZK i w razie konieczności przekazuje do WCZK;

**2.** Zadania wspólne jednostek SWO:

- 1) monitorowanie, prognozowanie i analiza informacji o możliwości wystąpienia sytuacji kryzysowych, zagrożeń, skażeń i zakażeń zagrażających życiu, zdrowiu oraz środowisku oraz mieniu w znacznych rozmiarach;
- 2) pozyskiwanie informacji, co do rodzaju, miejsca, czasu, przebiegu i skali zaistniałych zjawisk;
- 3) wymiana informacji o sytuacjach kryzysowych, zagrożeniach dla ludności, zwierząt, środowiska, skażeniach, zakażeniach oraz podejmowanych działaniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi i współdziałającymi w odniesieniu do statutowych zadań danej instytucji, będącej ogniwem systemu;
- 4) natychmiastowe przekazywanie informacji uzyskanych w toku własnej działalności statutowej, mających bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń dla ludności, zwierząt, środowiska oraz skażeniach, zakażeniach do PCZK;
- 5) okresowa wymiana informacji i przekazywanie danych dotyczących warunków meteorologicznych, pomiarów mocy dawki w terenie, kontroli napromieniowania, skażeń komponentów środowiska i żywności;
- 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach, skażeniach, zakażeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia za pomocą dostępnych środków przekazu;
- 7) koordynacja i współpraca w likwidacji skutków sytuacji kryzysowych, zagrożeń, skażeń i zakażeń;
- 8) realizacja zadań stałego dyżuru na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa;
- 9) weryfikacja informacji przez potwierdzenie jej dostępnymi środkami, dokumentowanie podejmowanych działań;
- 10) udział w ćwiczeniach i treningach sprawdzających organizowanych przez organy zarządzania kryzysowego;
- 11) wykorzystanie udostępnianych przez wojewodę podlaskiego oraz przez starostę hajnowskiego systemów teleinformatycznych służących do przekazywania informacji o zdarzeniach i zagrożeniach przewidzianych w planach zarządzania kryzysowego.

**§ 3. 1.** Funkcjonowanie jednostek wchodzących w skład SWO polega na wzajemnej wymianie informacji uzyskanych w toku ich działalności, a mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, ich prognozowaniem, wykrywaniem oraz alarmowaniem i ostrzeganiem ludności.

2. Informacje uzyskane w ramach działania SWO, jednostki podstawowe i współdziałające niezwłocznie przekazują do PCZK,
3. PCZK uzyskane informacje przekazuje odpowiednio do WCZK lub GCZK.
4. W ramach SWO informacje do PCZK przekazywane będą:
  - 1) w trybie natychmiastowym – niezwłocznie po wykryciu i stwierdzenia zagrożenia przez wszystkie jednostki SWO:
    - a) jednostki podstawowe w SWO wymienione zapewniają obieg informacji poprzez dedykowane systemy informatyczne, a w razie ich awarii używają dostępnych środków łączności (e – mail, telefon, fax, sieć radiowa Wojewody Podlaskiego);
    - b) jednostki współdziałające w SWO w celu zapewnienia obiegu informacji używają dostępnych środków łączności (e – mail, telefon, fax).
  - 2) raporty sytuacyjne - według wzoru raportu;
  - 3) doraźnie na żądanie jednostki nadrzędnej - według wzoru raportu;.
5. Na szczeblu gminnym wzór meldunku i zasady przekazywania informacji ustala właściwy organ zarządzania kryzysowego.
6. Przekazywane informacje dotyczą w szczególności następujących zdarzeń:
  - 1) Zagrożenia naturalne:
    - a) powódź/zagrożenia powodziowe/podtopienia/roztopy,
    - b) pożar/wielkoobszarowy pożar lasu,
    - c) intensywne opady deszczu/gwałtowne burze/grad,
    - d) huragan/trąba powietrzna/silny wiatr,
    - e) intensywne opady śniegu/zawieje lub zamiecie śnieżne/silny mróz/lawiny śnieżne,
    - f) susza/upał,
    - g) osuwisko/lawiny błotne,
    - h) trzęsienie ziemi/wstrząsy sejsmiczne.
  - 2) Zagrożenia epidemiologiczne i biologiczne
    - a) epidemia/pandemia/zdarzenie sanitarno-epidemiologiczne/masowe zatrucia,
    - b) epizootia (choroba zakaźna zwierząt),
    - c) epifitoza (choroba roślin).
  - 3) Zagrożenia chemiczne i radiacyjne
    - a) skażenie chemiczne na lądzie/morzu/katastrofa ekologiczna,
    - b) smog/skażenie powietrza,
    - c) zdarzenie radiacyjne.
  - 4) Infrastruktura krytyczna, zakłócenia pracy systemów:
    - a) zakłócenia w systemie elektroenergetycznym,
    - b) zakłócenia w systemie gazowym,
    - c) zakłócenia w systemie ciepłowniczym,
    - d) zakłócenia w systemie wodno-kanalizacyjnym,
    - e) zakłócenia w systemie paliwowym,
  - 5) zakłócenia w systemie telekomunikacyjnym/cyberatak.
  - 6) Awarie techniczne, katastrofy, zagrożenia miejscowe
    - a) wypadek/katastrofa komunikacyjna (w transporcie lądowym/wodnym/powietrznym),
    - b) utrudnienia komunikacyjne (w transporcie lądowym/wodnym/powietrznym),



- c) katastrofa budowlana.
  - 7) Protest społeczny/strajk/zakłócenia porządku publicznego;
  - 8) Zagrożenia terrorystyczne/uprowadzenie statku/uprowadzenie samolotu/sytuacja zakładnicza/zamach terrorystyczny;
  - 9) Zdarzenia na granicach i poza granicami kraju:
    - a) zdarzenia na granicach RP,
    - b) zdarzenie dotyczące obywateli RP poza granicami RP.
  - 10) Inne zdarzenia wynikające z rozwoju cywilizacyjnego działań człowieka lub naturalnych sił przyrody, stwarzające zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub środowiska.
7. Koordynację działań w sytuacji wystąpienia zagrożenia przejmuje odpowiednio GCZK, PCZK bądź WCZK.
8. Po rozwinięciu Systemu Wykrywania i Alarmowania (SWA) jednostki SWO funkcjonują w jego strukturze.
9. Włączenie jednostek SWO w skład SWA nie zmienia ich służbowego podporządkowania, służy pozyskiwaniu i wymianie informacji w przypadku wystąpienia zagrożeń oraz ochronie i alarmowania ludności.

**§ 4. 1. Do ostrzegania i alarmowania ludności uprawnieni są:**

- 1) kierujący akcją ratowniczą w miejscu zdarzenia i strefie zagrożonej;
  - 2) wójtowie, burmistrzowie na obszarze gminy;
  - 3) starosta na obszarze powiatu hajnowskiego;
  - 4) Wojewoda Podlaski na obszarze całego województwa podlaskiego lub jego części.
2. Do ostrzegania i alarmowania ludności w ramach SWO należy wykorzystywać wszystkie dostępne środki, a w szczególności:
- 1) komunikaty i ostrzeżenia nadawane przez regionalne i lokalne rozgłoszenie radiowe i telewizyjne;
  - 2) komunikaty przekazywane za pośrednictwem mobilnych urządzeń nagłaśniających;
  - 3) syreny alarmowe;
  - 4) komunikaty i ostrzeżenia publikowane na stronach internetowych uczestników SWO;
  - 5) komunikaty i ostrzeżenia publikowane na tablicach informacyjnych w siedzibach uczestników SWO;
  - 6) umieszczanie na tablicach ogłoszeniowych istotnych informacji mających bezpośredni bądź pośredni wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców;
  - 7) poprzez aplikacje mobilne oraz system sms.
3. Sposób ostrzegania i alarmowania ludności należy dobierać tak, aby był adekwatny do rodzaju i skali zagrożenia.

# WZÓR RAPORTU

<b>SYSTEM WCZESNEGO OSTRZEGANIA</b>	
<b>Nazwa jednostki tworzącej meldunek</b>	<b>Nazwa jednostki do której adresowana jest informacja</b>
<b>Nr X/RRRR</b>	<b>Data: DD.MM.RRRR r., godz.gg.mm</b>

## Raport doraźny/dobowy/sytuacyjny\*

<b>Kategoria</b>	Rodzaj kategorii znajduje się §3 ust 6 załącznika nr 1
<b>Przebieg (opis) zdarzenia / zagrożenia</b>	Ogólny zarys sytuacji o zdarzeniu
<b>Przyczyny zdarzenia</b>	Jakie przyczyny doprowadziły do zdarzenia
<b>Podjęte działania:</b>	Co zrealizowano i jakie zostaną podjęte działania w najbliższym czasie
<b>Przewidywany rozwój wydarzeń</b>	Jaki rozwój wydarzeń jest przewidywany w związku z zaistniałym zdarzeniem
<b>Wnioski i rekomendacje (uwagi)</b>	Ewentualne uwagi